

Совхозное строительство в Сибири в 1928–1932 гг.

В статье реконструируется ход совхозного строительства в Сибири в конце 1920-х – начале 1930-х годов. Основное внимание уделяется освещению практики создания новых и укрепления существовавших сибирских совхозов. На основе проведенного анализа сделаны следующие выводы. На первом этапе форсированного совхозного строительства основное внимание государство уделяло созданию зерновых хозяйств, что было напрямую связано с необходимостью наращивания хлебного экспорта, но шло в ущерб развитию животноводства. Кризисные явления в животноводстве в начале 1930-х годов привели к изменениям в государственной политике и расширению масштабов создания животноводческих предприятий. К 1932 г. расширение совхозной сети исчерпало себя, и назрела необходимость реорганизации государственных сельхозпредприятий.

Ключевые слова: сельское хозяйство, аграрная политика, советское государство, коллективизация, совхозы, Сибирь.

Совхозное строительство было одним из важнейших аспектов социалистической модернизации сельского хозяйства в СССР. Создание новых и укрепление старых совхозов в общесоюзном масштабе исследовано в монографиях М.Л. Богденко и И.Е. Зеленина¹. Крайне сжато тема расширения сети совхозов в Западной Сибири рассматривалась в монографии Ю.Г. Антошина и В.Т. Анискова². Некоторые аспекты этой темы в контексте общих вопросов социалистической реконструкции сельского хозяйства Сибири освещены в фундаментальной монографии Н.Я. Гущина «Сибирская деревня на пути к социализму»³. В постсоветский период изучение развития совхозного сектора аграрной экономики СССР было фактически свернуто, и тема совхозного строительства в Сибири в годы первой пятилетки осталась одной из недостаточно изученных в истории сельского хозяйства. Целью данной статьи является конкретно-историческое рассмотрение хода и итогов процесса расширения и укрепления совхозной сети, выявление основных тенденций в данном процессе в 1928–1932 гг.

Изначально совхозы играли весьма незначительную роль в сельскохозяйственном производстве, являясь, по сути, опытно-вспомогательными хозяй-

¹ *Богденко М.Л.* Строительство зерновых совхозов в 1928 – 1932 гг. М., 1958; *Богденко М.Л., Зеленин И.Е.* Совхозы СССР. Краткий исторический очерк (1917–1975). М., 1976; *Зеленин И. Е.* Совхозы СССР в годы довоенных пятилеток (1928–1941). М., 1982.

² *Антошин Ю.Г., Анисков В.Т.* Совхозы Западной Сибири в годы первой пятилетки. Новосибирск, 1971.

³ *Гущин Н.Я.* Сибирская деревня на пути к социализму (социально-экономическое развитие сибирской деревни в годы социалистической реконструкции народного хозяйства. 1926–1937). Новосибирск, 1973.

ствами. Но в конце 1920-х годов советское государство перешло к политике форсированной индустриализации и коллективизации сельского хозяйства, сделав ставку на совхозы. Основными принципами преобразований стали развитие государственного сектора экономики, планирование и руководящая роль ВКП(б). Историк П. Грегори заметил, что одним из важнейших стал «курс на накопление капитала»⁴. В рамках социалистической реконструкции сельского хозяйства этому курсу в наиболее полной мере отвечало совхозное строительство.

Переломным в отношении совхозов стал XV съезд ВКП(б), состоявшийся в декабре 1927 г. Этот съезд поставил задачи развития кооперации⁵, повышения урожайности и расширения посевных площадей. Указывалось на малую товарность сельского хозяйства и на наличие зерновой проблемы. В качестве необходимого условия для решения поставленных задач рассматривалось расширение строительства совхозов⁶.

Совхозы должны были послужить своего рода флагманом аграрной модернизации, стать не только производителями сельхозпродукции, но и школой новой техники, «рассадником всяческих усовершенствований и улучшений, которые, будучи проверенными в совхозах, затем применяются широкой массой колхозников»⁷. Кроме того, совхозы должны были стать пропагандистами коллективного труда для колхозов и, по возможности, воздействовать на коллективизацию политической и производственной помощью крестьянам. «Система совхозов, точно так же пережившая острый кризис, в настоящее время стала уже рентабельной и начинает играть все большую роль как культурно-агрономический показательный фактор, воздействующий на крестьянское хозяйство, и как образец, демонстрирующий превосходство крупного обобщественного производства перед мелкокрестьянским хозяйством»⁸.

Более предметно вопрос о расширении совхозного строительства был поставлен на июльском пленуме ЦК ВКП(б) 1928 г. На нем обратили внимание на то, что «из всех отраслей сельского хозяйства зерновое хозяйство является наиболее отсталым как в смысле его производительности (урожайности), так и в смысле его товарности»⁹. Советское государство было заинтересовано в интенсивном экспорте продуктов сельского хозяйства, так как от размеров экспорта зависел импорт средств производства для промышленности. Резолюция пленума «Об организации новых (зерновых) совхозов» гласила: «Пленум

⁴ Грегори П. Политическая экономия сталинизма. М., 2006. С. 64.

⁵ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т. 4. М., 1984. С. 290.

⁶ Там же. С. 284–285, 290, 295.

⁷ Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. Т. 2. М., 1967. С. 280.

⁸ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т. 4. М., 1984. С. 301.

⁹ Там же. С. 349.

ЦК утверждает данную Политбюро конкретную директиву об организации в продолжение 4–5 лет в РСФСР и на Украине новых крупных совхозов по производству хлеба в районах, где не могут быть задеты новыми совхозами крестьянские «наделы», в расчете на то, чтобы к концу этого срока иметь в них годовое производство товарного хлеба в размере 100 млн. пудов»¹⁰.

В 1928 г. удельный вес совхозов в общем валовом сборе зерна в Сибири составлял всего 1,3 % производства¹¹. Подготовительные работы к созданию новых совхозов в Сибири начались до июльского пленума 1928 г. Еще 5 мая 1928 г. на заседании межведомственного совещания при Отделе сельского хозяйства Сибирского краевого земельного управления (СибкрайЗУ) была высказана мысль об организации новых крупных зерновых совхозов и решено начать обследование государственного земельного имущества (ГЗИ) на предмет пригодности для организации зерновых совхозов. Было решено в первую очередь организовать зерновые совхозы в Рубцовском, Барнаульском и Каменском округах. 1 июня 1928 г. на техническом совещании в СибкрайЗУ было решено организовать крупные зерносовхозы еще в Тарском, Омском, Славгородском, Барабинском, Бийском, Хакасском округах. Всего на 1928/1929 г. планировалось построить совхозы в таком количестве, чтобы они размещались в среднем на 150 тыс. га¹². На совещании Государственного Сибирского треста советских хозяйств «Сибсельсовхозтрест», состоявшемся в июле 1928 г., было решено выделить под зерносовхозы в Омском округе 80 тыс. га, в Славгородском округе – 5,6 тыс. га, в Новосибирском округе – 400 тыс. га¹³.

1 августа 1928 г. ЦИК и СНК СССР приняли постановление «Об организации крупных зерновых советских хозяйств», первый пункт которого гласил: «Признать необходимым организовать новые крупные зерновые советские хозяйства (зерновые фабрики) на свободных земельных фондах с таким расчётом, чтобы к урожаю 1933 обеспечить получение товарного зерна от этих хозяйств в количестве не менее 100 млн. пудов (1 638 000 тонн)»¹⁴. Постановление СНК СССР от 25 апреля 1929 г. ЦК ВКП(б) «Об укреплении старых советских хозяйств» распространяло строительство крупных совхозов по всей стране. СНК союзных республик обязывались «принять срочные меры к максимальному усилению темпа развития советских хозяйств и к действительному превращению их в крупные сельскохозяйственные механизированные предприятия социалистического типа, построенные на базе высокой техники и механизации»¹⁵.

¹⁰ Там же. С. 354.

¹¹ *Гущин Н.Я.* Сибирская деревня на пути к социализму (социально-экономическое развитие сибирской деревни в годы социалистической реконструкции народного хозяйства. 1926–1937). Новосибирск, 1973. С. 239.

¹² ГАНО. Ф. Р-1072. Оп. 1. Д. 268. Л. 1–2.

¹³ Там же. Ф. Р-1981. Оп. 21. Д. 4. Л. 1; ГИАОО. Ф. 1883. Оп. 1. Д. 155. Л. 702, 705.

¹⁴ СЗ СССР. 1928. № 48. Ст. 421.

¹⁵ Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. Т. 2. М., 1967. С. 16.

С 1928 г. началось укрупнение существующих совхозов. В этом году четыре совхоза в Омском, Барабинском и Красноярском округах получили прирезки земли общей площадью 15 тыс. га¹⁶. 7 сентября 1928 г. Наркомат земледелия РСФСР выпустил адресованный госсельтрестам циркуляр, согласно которому запрещалось сокращение земельной площади действующих совхозов, а также изъятие принадлежащего совхозам и их предприятиям имущества¹⁷.

30 января 1929 г. Наркомат земледелия РСФСР и Россельсиндикат в письме госсельтрестам дали рекомендации к оптимальной организации совхозов, самые существенные из которых состояли в том, что основное направление каждого совхоза должно соответствовать основному направлению края/области/губернии или направлению отдельных районов, а также то, что совхоз должен быть расположен ближе к железной дороге и, по возможности, в центре того района, для которого данный совхоз будет являться показательным¹⁸. На практике в основном так и поступали. Правда, иногда имели место случаи, когда удобные земли находились далеко от путей сообщения. Например, в Тарском районе в 1930 г. была намечена организация совхоза площадью 150 тыс. га, но из-за дальности расстояния от путей сообщения строительство было отложено¹⁹.

Наркомат земледелия СССР в 1930 г. проектировал отвести под совхозы по Сибирскому краю площадь в 19,1 млн га. Сибкрайисполком в начале того же года намечал для этих же целей площадь в 18,56 млн га, в том числе по Западной Сибири – 15,276 млн га. Работы по отводу земель под совхозы велись форсированно. В 1930 г. в Западной Сибири было отведено 6,48 млн га, в 1931 г. – 3,29 млн га²⁰.

В первую очередь создавались зерновые совхозы. В 1929 г. на целинных и залежных землях Западной Сибири было организовано шесть крупных зерносовхозов. В 1930 г. в Западной Сибири было создано еще семь хозяйств, в Восточной Сибири – три. В 1931 г. в Сибири в целом насчитывалось 23 зерносовхоза, в 1932 г. их число выросло до 36. Посевные площади в этих совхозах увеличились с 137 тыс. га в 1930 г. до 530 тыс. га в 1932 году²¹. Зерносовхозы были очень крупными сельхозпредприятиями. В среднем на одно хозяйство Западной Сибири приходилось по 100 тыс. га, в Восточной Сибири – по 150 тыс. га сельхозугодий²².

Помимо зерновых, организовывались и животноводческие хозяйства. В 1930 г. в рамках системы Всесоюзного государственного объединения «Скотовод» в Западной Сибири были организованы 14 мясомолочных совхозов, в

¹⁶ ГИАОО. Ф. 1883. Оп. 1. Д. 136. Л. 8.

¹⁷ Там же. Д. 141. Л. 7–8.

¹⁸ Там же. Д. 136. Л. 128.

¹⁹ ГАНО. Ф. Р-47. Оп. 1. Д. 957. Л. 164–166.

²⁰ Там же. Ф. Р-1072. Оп. 1. Д. 478. Л. 54.

²¹ Сельское хозяйство СССР. Ежегодник. 1935. С. 730–731, 736–737.

²² Гущин Н.Я. Сибирская деревня на пути к социализму. Новосибирск, 1973. С. 380.

Восточной Сибири – четыре совхоза. Создавались новые свиноводческие и овцеводческие хозяйства. Начало функционировать совхозное объединение «Маслотрест»²³. Животноводческим трестам (прежде всего «Маслотресту» и «Свиноводу») отошло 18 совхозов «Сибсельсовхозтреста» при ликвидации последнего²⁴. По подсчетам В.А. Ильиных, совхозам Сибирского региона на 1930 г. принадлежало 3,1 % посевных площадей, 0,5 % лошадей, 1,7 % крупного рогатого скота, 0,7 % коров, 2,3 % овец и коз, 1,4 % свиней²⁵. В конце 1931 г. в состав крупных совхозных трестов в Западной Сибири входило 71 мясомолочных, 18 свиноводческих и 12 овцеводческих совхозов, в Восточной Сибири – соответственно семь, двенадцать и восемь²⁶.

В середине 1930 г. были образованы совхозы «Маслотреста», принявшего семь совхозов бывшей системы «Сибсельсовхозтреста»²⁷. Они имели 70 тыс. га земли и 3,5 тыс. голов продуктивного молочного скота. К весне 1931 г. в Западной Сибири действовало уже 15 крупных совхозов молочно-масляного направления на площади 1,33 млн. га, с общим поголовьем из 38 тыс. коров²⁸. За 1930–1932 гг. в Сибири было создано 210 крупных совхозов мясо-молочного направления, имевших 460,9 тыс. голов крупного рогатого скота и 132,8 млн руб. основных фондов²⁹.

Крупные свиноводческие совхозы в Западной Сибири начали создаваться в 1930 г., в Восточной – в 1931 г. К концу первой пятилетки в Сибири насчитывалось 53 свиносовхоза, имевших 94,6 тыс. свиней и 37,9 млн руб. основных фондов³⁰.

Государственные овцеводческие совхозы являлись старейшими в Сибири. Первые из них создавались в начале 1920-х годов. В 1926 г. овцеводческие совхозы были объединены в трест «Овцевод». В начале 1930-х годов формировались новые овцеводческие совхозы, и к концу пятилетки их было уже 23, а поголовье овец – 539,2 тыс. Число овцеводческих совхозов в первой пятилетке увеличилось почти втрое, а поголовье овец – в четыре с половиной раза³¹.

Выполнение работ по совхозному строительству сопровождалось немалыми издержками. Иногда границы совхозов проектировались и пролагались в недопустимой близости от населенных пунктов, осуществлялось механическое

²³ Аграрная политика советского государства и сельское хозяйство Сибири в 1930-е гг. Новосибирск, 2011. С. 481.

²⁴ ГИАОО. Ф. 1883. Оп. 1. Д. 174. Л. 141.

²⁵ Аграрная политика советского государства и сельское хозяйство Сибири в 1930-е гг. Новосибирск, 2011. С. 481.

²⁶ Там же. С. 503.

²⁷ ГИАОО. Ф. 1883. Оп. 1. Д. 174. Л. 141.

²⁸ Гуцин Н.Я. Сибирская деревня на пути к социализму. Новосибирск, 1973. С. 381.

²⁹ Там же.

³⁰ Там же. С. 382.

³¹ Там же. С. 382 – 383.

применение установленных норм наделения без учета условий района³². Запрещение со стороны КрайЗУ отводить под совхозы земли, освоенные колхозами, в некоторых районах (Маслянинский, Бийский, Асинский и др.) нарушалось³³.

В начале 1930-х годов в функционировании совхозов проявились значительные проблемы. Огромные площади большинства совхозов затрудняли их управление, значительные массивы сельхозугодий, передаваемых совхозам, были не пригодны для интенсивного выращивания товарных зерновых культур. Также систематически не выполнялись производственные планы. В связи с этим основной упор в совхозном строительстве был перенесен с организации новых хозяйств на рационализацию и оптимизацию их структуры.

Программа строительства новых совхозов постепенно сворачивалась. Еще в апреле 1931 г. вышло постановление коллегии Наркомата земледелия СССР, указывающее, что «ввиду недостатка тракторов и в целях экономии средств и сил основная масса прироста площадей «Зернотреста» в 1932 г. должна быть получена путем увеличения старых совхозов, а не путем создания новых»³⁴. В Сибири, на Урале и Дальнем Востоке предусматривалось организовать не более 12 новых совхозов³⁵. Это был уже своего рода первый сигнал о необходимости реорганизации совхозов.

В 1932 г. началась кампания по разукрупнению совхозов, которая должна была существенно повысить их управляемость и позитивно сказаться на производстве. Реорганизация зерновых совхозов предполагала не только их разукрупнение, но и исключение из территории совхозов земель, мало или совсем не пригодных для крупного механизированного зернового хозяйства, точное установление количества, границ и размеров отделений в совхозе.

Важное внимание в рамках работы по оптимизации структуры государственного сектора экономики уделялось отраслевому перепрофилированию хозяйств. Еще в 1931 г. девять зерновых совхозов Западной Сибири передали в распоряжение объединений «Скотовод» и «Овцевод»³⁶. В 1933 г. изменили специализации и перешли в ведение других трестов еще несколько хозяйств. Черлакский и Алабатинский совхозы передали Западно-Сибирскому «Овцевод-тресту», а Нивинский – Омскому союзному «Маслотресту»³⁷.

Подобная смена специализации отчасти была связана с необходимостью расширения производства животноводческой продукции, существенно сократившейся в первые годы коллективизации. Кроме того, сельхозугодья данных совхозов более подходили для ведения животноводства.

³² ГАНО. Ф. Р-1072. Ф. 1. Оп. 478. Л. 54.

³³ Там же. Л. 54, 69.

³⁴ О развертывании зерновых совхозов в 1932 г. // Сельскохозяйственный бюллетень. 1931. № 15. С. 4.

³⁵ Там же.

³⁶ Гуцин Н.Я. Сибирская деревня на пути к социализму. Новосибирск, 1973. С. 380.

³⁷ ГАНО. Ф. Р-366. Оп. 1. Предисловие. С. 9.

Если в 1928 г. удельный вес совхозов в общем валовом сборе зерна в Сибири составлял 1,3 % производства, то в 1931–1932 гг. он значительно возрос. Удельный вес в хлебозаготовках за годы первой пятилетки вырос в Западно-Сибирском крае с 0,2 % в 1929 г. до 15 % в 1932 г. В Восточно-Сибирском крае в 1931 – 1932 г. доля совхозов в хлебозаготовках составила 3,1 процента³⁸. Иначе говоря, в Западной Сибири интенсификация совхозного производства проходила лучше. В общей посевной площади доля совхозов в 1929 – 1932 гг. выросла с 1,7 % до 17,8 %, в Восточной Сибири – с 2,1 % до 10,4 процентов³⁹.

Оправдали ли совхозы капитальные вложения в их строительство и оснащение? Вклад совхозного сектора аграрной экономики в государственный хлебный фонд оказался существенно ниже ожидаемого. В 1930 – 1931 г. совхозы Западно-Сибирского края выполнили годовой план лишь на 60 %. При этом 1930 г. был высокоурожайным. В неурожайный 1931 г. ситуация ухудшилась. Несмотря на почти четырехкратное увеличение посевных площадей, хлебосдача совхозов края выросла лишь на 19 %. Первоначальный план хлебозаготовок был выполнен на 61,5 процента⁴⁰. Развитие животноводческого производства в 1930–1932 гг. также имело ряд серьезных проблем. Так, в 1931 г. в совхозах трестов «Овцевод», «Свиновод» процент падежа скота составил 20 %, а в совхозах «Маслотреста» – 21 процента⁴¹. Надой молока на одну корову в совхозах Западно-Сибирского края в 1932 г. был на 25 % ниже, чем в колхозах⁴². В начале 1930-х гг. животноводческие совхозы зачастую не выполняли планы и задания по своей продукции. Так, например, совхозы треста «Скотовод» к концу 1932 г. должны были сдать государству 34 тыс. голов крупного рогатого скота, но сдали в декабре 1932 г. 30,7 тыс. голов⁴³. Все эти проблемы были вызваны целым комплексом различных причин: нарушением правил агротехники, нехваткой квалифицированных кадров, отсутствием заинтересованности рабочих в высокопроизводительном труде, недостаточным уходом за скотом, перерасходом продуктов внутри ряда совхозов, вызванным недостаточным контролем за их деятельностью.

В 1928 г. в Сибири началось расширение совхозной сети и укрепление уже существовавших совхозов в целях обеспечения продовольственных нужд городов и для увеличения импорта. В конце 1920-х годов основной упор был сделан на создание зерновых совхозов, для которых отводились наиболее плодородные участки земли. Однако ход и итоги процесса расширения и укреп-

³⁸ Сельское хозяйство СССР. Ежегодник. 1935. М., 1936. С. 753.

³⁹ Там же. С. 730 – 731, 736 – 737.

⁴⁰ Аграрная политика советского государства и сельское хозяйство Сибири в 1930-е гг. Новосибирск, 2011. С. 68–70; Политика раскрестьянивания в Сибири. Вып. 2: Формы и методы централизованных хлебозаготовок. 1930–1941 гг. Новосибирск, 2002. С. 17, 246.

⁴¹ ГАНО. Ф. Р-47. Оп. 5. Д. 132. Л. 14.

⁴² Там же. Ф. П-3. Оп. 2. Д. 153. Л. 2.

⁴³ Там же. Ф. Р-47. Оп. 1. Д. 1767. Л. 7.

пления совхозной сети не в полной мере соответствовали ожиданиям власти, рассчитывавшей сделать из совхозов «локомотивы» аграрного производства. В начале 1930-х годов обнаружились такие проблемы совхозов, как слишком большие площади, затруднявшие управление, нарушение правил агротехники и неэффективность экономической деятельности, невыполнение производственных планов. Можно сказать, что совхозы лишь частично оправдали и капитальные вложения в их строительство и содержание, и ожидания власти. Стало очевидно, что создавать новые совхозы не выгодно. Поэтому в 1932 г. программа строительства новых совхозов была свернута, и было положено начало реорганизации совхозов.

Библиография

Аграрная политика советского государства и сельское хозяйство Сибири в 1930-е гг. Новосибирск, 2011. 608 с.

Антошин Ю.Г., Анисков В.Т. Совхозы Западной Сибири в годы первой пятилетки. Новосибирск, 1971. 222 с.

Богденко М.Л., Зеленин И.Е. Совхозы СССР. Краткий исторический очерк (1917–1975). М., 1976. 279 с.

Богденко М.Л. Строительство зерновых совхозов в 1928–1932 гг. М., 1958. 250 с.

Грегори П. Политическая экономия сталинизма. М., 2006. 400 с.

Гущин Н.Я. Сибирская деревня на пути к социализму (социально-экономическое развитие сибирской деревни в годы социалистической реконструкции народного хозяйства. 1926–1937). Новосибирск, 1973. 520 с.

Зеленин И.Е. Совхозы СССР в годы довоенных пятилеток (1928 – 1941). М., 1982. 235 с.